**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Нерюнгринский район»**

|  |  |
| --- | --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 151 | 24 декабря2020 г. |
| ***На проект решения Чульманского поселкового******Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год»*** |  |

**Оглавление**

1. Общие положения……………………………………………………………………….…….2

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района………..……………………………………………………………………………………3

3.Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год………….………..…..4

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района………………………..6

4.1. Налоговые доходы………………………………………………………..…………………8

4.2. Неналоговые доходы…………………………………………………….………………...10

4.3. Безвозмездные поступления…………………………………………….………………...12

5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности...14

5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ………………………………………………………………………………………...15

5.2. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию непрограммных направлений деятельности………………………………….............................................................................17

6. Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год……….………………………………..........19

7. Объем муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год…………………………………………...……..............20

8. Программа муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год .......................................................................................20

9. Резервный фонд......................................................................................................................21

10. Дорожный фонд ...................................................................................................................21

Выводы………...……………………………………….…………………………………….…21

Предложения………………………………………………………………………….………..25

**1. Общие положения**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» на проект решения Чульманского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.11.2011 № 3-31, Положением о бюджетном процессе в городском поселении «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, утвержденным Решением Чульманского поселкового Совета от 11.07.2013 года № 2-16 (с изменениями от 24.11.2014 № 3-28) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления муниципального образования – городское поселение «Поселок Чульман».

Согласно статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом решения Чульманского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год» представлены следующие документы и материалы:

- Проект решения Чульманского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год»;

- Основные направления налоговой и бюджетной политики городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021-2023 годы, утвержденные постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 271;

- Предварительные итоги социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2021 год, утвержденные постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 272;

- Среднесрочный финансовый план городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021-2023 годы, утвержденный постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 270;

- Пояснительная записка к проекту бюджета городского поселения «Поселок Чульман» на 2021 год;

- Верхний предел муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год, утвержденный постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 274;

-Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман» на текущий финансовый год, утвержденная постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 273;

- Реестр источников доходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год, утвержденный постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 275;

- Перечень муниципальных программ городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), планируемых к реализации в 2021 году, утвержденный постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 29.10.2020 № 255;

- копии муниципальных программ МО Городское поселение «Посёлок Чульман» Нерюнгринского района;

- иные документы и материалы.

**В нарушение** требований ст. 184.2 БК РФ с Проектом бюджета одновременно не представлены:

- прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман», разработанный на период не менее трех лет, на очередной финансовый год и плановый период;

- расчеты (методики) распределения межбюджетных трансфертов.

Цель проведения экспертизы - проверка проекта бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год с точки зрения соответствия федеральному, республиканскому законодательству и муниципальным правовым актам в области бюджетной и налоговой политики. Определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

Проект решения Чульманского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год» предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском поселении «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, утвержденным Решением Чульманского поселкового Совета от 11.07.2013 года № 2-16 (с изменениями от 24.11.2014 № 3-28).

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» учитывалась необходимость реализации основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман»" Нерюнгринского района" на 2021-2023 годы.

Экспертиза бюджета городского поселения «Поселок Чульман проведена на основании уточненного проекта решения Чульманского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год», с учетом внесенных в него изменений (далее Проект бюджета).

**2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района**

В соответствии с пунктом 1, статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ в целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ и Уставом городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, прогноз социально-экономического развития разрабатывается на период не менее трех лет, на очередной финансовый год и плановый период, а так же одобряется одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

***Следует отметить,*** прогноз социально-экономического развития разрабатывается исходя из комплексного анализа макроэкономической ситуации и включает количественные показатели и качественные характеристики экономической и социальной структуры, научно-технического развития, динамики производства и потребления, экологической обстановки, уровня и качества жизни населения.

## Макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития должны соответствовать показателям, предусмотренным Унифицированной системой показателей, характеризующей социально-экономическое развитие города, района, сельского поселения, для разработки прогнозов развития этих населенных пунктов, утвержденной постановлением Госкомстата России от 26 декабря 1996 года № 149.

## В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ, прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

## В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**В нарушение** пункта 2 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Чульман» Нерюнгринского района не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района.

**В нарушение** требований ст. 184.2 БК РФ Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман», разработанный на период не менее трех лет, на очередной финансовый год и плановый период, не предоставлен.

*В результате чего произвести сравнительную оценку макроэкономических показателей не представляется возможным.*

**3. Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год**

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

**В нарушение** статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования (разработки) проекта бюджета на очередной финансовый год (плановый период) в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлен.

Проект бюджета городского поселения «Поселок Чульман» разработан сроком на один год, что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 8.4 Положения о бюджетном процессе.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета, т.е. объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

В городском поселении «Поселок Чульман» утвержден среднесрочный финансовый план городского поселения «Посёлок Чульман» Нерюнгринского района на 2021-2023 годы постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 270.

**В нарушение** статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей среднесрочного финансового плана городского поселения «Поселок Чульман» и основных показателей проекта местного бюджета не соответствуют друг другу.

**Статьей 1** текстовой части проекта бюджета предусмотрены следующие основные характеристики проекта бюджета:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 96 074,5 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы в сумме 45 611,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления 50 463,5 тыс. рублей, в том числе из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 50 463,5 тыс. рублей;

- общий объем расходов местного бюджета в сумме 96 074,5 тыс. рублей;

- дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

Анализ доходов и расходов проекта Решения о бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год проведен на основании Оценки ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман» на текущий финансовый год.

Основные показатели проекта Решения о бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год, представленные для экспертизы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район», приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2020 г. (ожидаемое)** | **2021 год (проект)** | **Отклонения**  |
| **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **(гр. 4 - гр. 2) тыс. рублей** | **(гр. 5 - гр. 3) удельный вес (%)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Доходы, в том числе:** | **97 988,6** | **100,0** | **96 074,5** | **100,0** | **-1 914,1** | **0,0** |
| **Собственные доходы** | **51 994,8** | **53,1** | **45 611,0** | **47,5** | **-6 383,8** | **-5,6** |
| Безвозмездные поступления | 45 993,8 | 46,9 | 50 463,5 | 52,5 | 4 469,7 | 5,6 |
| **Расходы** | **104 393,7** | **100,00** | **96 074,5** | **100,00** | **-8 319,2** | **0,0** |
| **(Дефицит/ Профицит)** | **- 6 405,1** | **0** | **0,0** | **0** | **6 405,1** | **0** |

Анализ ожидаемого исполнения доходной части бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района за 2020 год показал, что безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции и межбюджетные трансферты) составили 46,9% от общей суммы доходов. Данное обстоятельство свидетельствует о зависимости бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от финансовой помощи вышестоящего бюджета.

В 2021 году, по прежнему, будет сохраняться зависимость доходной части бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от безвозмездных поступлений, а также от уплаты налога на доходы физических лиц.

Учитывая, что отчисления по налоговым доходам в местный бюджет регулируются нормативными актами субъектов Российской Федерации и администрируются федеральными структурами, то органы местного самоуправления не могут влиять на увеличение налоговых отчислений в бюджет.

При сохранении условий зависимости бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов и ограниченности влияния на величину поступления доходов из налоговых источников, значительно возрастает роль неналоговых источников доходов местного бюджета.

Следует отметить, что доходная часть бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций) а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему безвозмездных поступлений.

Таким образом, в Проекте бюджета городского поселения «Поселок Чульман» на 2021 год устанавливаются только собственные доходы бюджета МО Городское поселение «Поселок Чульман» в сумме 45 611,0 тыс. рублей и дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 47 615,2 тыс. рублей, а также субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сумме 2 848,3 тыс. рублей.

Общий объем собственных доходов в 2021 году планируется в размере 45 611,0 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения собственных доходов за 2020 год на 6 383,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета на 2021 год планируются меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 8 319,2 тыс. рублей и составят 96 074,5 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение бюджета за 2020 год предполагает наличие дефицита в объеме 6 405,1 тыс. рублей. Проект бюджета на 2021 год предполагает отсутствие дефицита.

**Анализ показал**, в Оценке ожидаемого исполнения, утвержденной постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 273, в разделе «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения» некорректно указана сумма дефицита бюджета.

**4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района**

Прогнозирование доходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района осуществлено в соответствии с нормами, утвержденными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В расчетах учтены нормы действующего законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики, утвержденных постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 271 "Об утверждении основных направлений налоговой и бюджетной политики городского поселения «Поселок Чульман» на 2021-2023 годы».

Согласно, статье 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Общий объем доходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год прогнозируется в объеме 96 074,5 тыс. рублей, в том числе собственных доходов 45 611,0 тыс. рублей, из них: налоговых доходов 39 433,7 тыс. рублей, неналоговых доходов 6 177,3 тыс. рублей и безвозмездных поступлений 50 463,5 тыс. рублей. Данные в разрезе видов доходов приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2020** | **Бюджет 2021** | **Отклонение (гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный (ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **51 994,8** | **45 611,0** | **-6 383,8** |
| Налоги на доходы физических лиц | 38 671,0 | 33 514,0 | -5 157,0 |
| Доходы от уплаты акцизов | 1 074,2 | 1 024,2 | -50,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог  | 0,1 | 0,0 | -0,1 |
| Налоги на имущество | 4 521,0 | 4 895,5 | 374,5 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 6 000,0 | 6 177,3 | 177,3 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 1 678,1 | 0,0 | -1 678,1 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 27,4 | 0,0 | -27,4 |
| Административные платежи и сборы | 23,0 | 0,0 | -23,0 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **45 816,2** | **50 463,5** | **4 647,3** |
| ***Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации*** | ***26 817,3*** | ***47 615,2*** | ***20 797,9*** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 26 541,5 | 47 615,2 | 21 073,7 |
| Дотации бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 275,8 | 0,0 | -275,8 |
| ***Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)*** | ***15 849,5*** | ***0,0*** | ***-15 849,5*** |
| Прочие субсидии бюджетам городских поселений | 15 849,5 | 0,0 | -15 849,5 |
| ***Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации*** | ***3 149,4*** | ***2 848,3*** | ***-301,1*** |
| Субвенция местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 1 510,3 | 1 292,0 | -218,3 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 1 540,5 | 1 524,3 | -16,2 |
| Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 98,6 | 32,0 | -66,6 |
| **Прочие безвозмездные поступления** | **177,6** | **0,0** | **-177,6** |
| **Всего доходов** | **97 988,6** | **96 074,5** | **-1 914,1** |

При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год учитывались следующие показатели:

- предварительные итоги социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2021 год, утвержденные постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 272;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман» на текущий финансовый год, утвержденная постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 273;

- расчеты прогнозируемого поступления администрируемых доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

 Расчеты по плановым поступлениям неналоговых доходов произведены в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет ГП «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, главным администратором которых является администрация городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района РС (Я), утвержденной постановлением администрации поселения от 29.06.2016 № 196.

Документы, обосновывающие расчет прогноза налоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год, в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не предоставлены.**

Суммы расчетов плановых поступлений неналоговых доходов в документах (реестры договоров аренды), **не соответствуют** суммам прогнозируемых объемов поступления доходов Проекта бюджета на 2021 год.

**4.1. Налоговые доходы**

Прогноз объема налоговых доходов на 2021 год составил 39 433,7 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2020 год составляет 44 266,3 тыс. рублей. Данные о налоговых поступлениях в разрезе видов налогов приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ожидаемое исполнение** **за 2020 год** | **Прогноз** **на 2021 год** | **Отклонение**  |
|
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налог на доходы физических лиц | 38 671,0 | 87,4 | 33 514,0 | 85,0 | -5 157,0 | -2,4 |
| Доходы от уплаты акцизов | 1 074,2 | 2,4 | 1 024,2 | 2,6 | -50,0 | 0,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -0,1 | 0,0 |
| Налоги на имущество | 4 521,0 | 10,2 | 4 895,5 | 12,4 | 374,5 | 2,2 |
| **Всего налоговые доходы** | **44 266,3** | **100,0** | **39 433,7** | **100,0** | **-4 832,6** | **0,0** |

Как видно из таблицы общая структура налоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района в прогнозе бюджета на 2021 год, по аналогии с ожидаемым бюджетом 2020 года не изменилась. В сравнении с показателями налоговых доходов за 2020 год прогнозируемые налоговые доходы бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района в 2021 году уменьшатся на 4 832,6 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в налоговых доходах бюджета составят следующие налоги: налог на доходы физических лиц; налог на имущество.

**Налог на доходы физических лиц.** В проекте бюджета на 2021 год поступление налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района прогнозируется в сумме 33 514,0 тыс. рублей или 85,0% от общей суммы планируемых налоговых доходов.

При расчете прогноза налога на доходы физических лиц на 2021 год учитывалась оценка ожидаемого исполнения бюджета МО городское поселение «Поселок Чульман» на текущий финансовый год.

В подтверждение прогноза по налогу на доходы физических лиц **не предоставлены** расчёты на основе положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации. Для расчета прогноза НДФЛ на 2021 год не предоставлены следующие основные показатели:

 1. Динамика фактически предоставленных налоговых вычетов за 2018-2019 годы по видам (стандартные, имущественные, иные налоговые вычеты). Планирование налоговых вычетов на 2021-2023 гг. осуществляется исходя из данных отчетов 5-НДФЛ и 5-ДДК «О декларировании доходов физическими лицами» в динамике за 2018-2019 гг.;

 2. Налоговая база и исчисленные суммы НДФЛ за 2019 год по данным отчета 5-НДФЛ.

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц включает объем поступлений налога на доходы физических лиц, удерживаемый организациями и учреждениями, а также с доходов, полученных в виде дивидендов, выигрышей, материальной выгоды по заемным средствам, а также с доходов индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и лиц, не являющимися налоговыми резидентами РФ.

Прогноз налога на 2021 год рассчитывается путем определения реальной оценки поступления налога в 2020 году и индексации на темп роста ФОТ на 2021 год, в соответствии с согласованными с Министерством экономического развития РС (Я) параметрами.

 Следует отметить, что Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2021 год» от 30.10.2020 № 720 установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,864.

**Налоги на имущество.** Поступление налогов на имущество по прогнозу 2021 года планируется в размере 4 895,5 тыс. рублей, что на 374,5 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2020 год.

Данные по налогам на доход приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Ожидаемое исполнение** **за 2020 год** | **Прогноз на** **2021 год** | **Отклонение**  |
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налог на имущество физических лиц | 1 385,0 | 30,6 | 1 243,0 | 25,4 | -142,0 | -5,2 |
| Земельный налог | 3 136,0 | 69,4 | 3 652,5 | 74,6 | 516,5 | 5,2 |
| **Всего** | **4 521,0** | **100,0** | **4 895,5** | **100** | 374,5 | 0,0 |

Наибольший удельный вес в налоговых поступлениях по налогам на имущество составляют: земельный налог, в 2020 году – 69,4 %, в 2021 году – 74,6 %.

Налог на имущество физических лиц составил в 2020 году – 30,6%, в 2021 году – 25,4 %.

*Налог на имущество физических лиц*. Прогнозирование налога на имущество физических лиц на 2021 год осуществляется по действующему порядку с учетом норм пункта 2 статьи 402 главы 32 Налогового Кодекса РФ.

Налог на имущество физических лиц является местным налогом, зачисляется 100 % в местный бюджет по месту нахождения объекта налогообложения.

Поступление налога на имущество физических лиц в 2021 году прогнозируется в сумме 1 243,0 тыс. рублей, что меньше оценки исполнения 2020 года на 142,0 тыс. рублей.

Расчет налогового потенциала определен исходя из начисления по налогу за 2019 год, динамики поступления налога за 2018-2019 годы в бюджет городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района.

Документы, обосновывающие расчет прогноза, **не предоставлены.**

*Земельный налог.* Поступление земельного налога планируется в 2021 году в сумме 3 652,5 тыс. рублей, что выше ожидаемого в 2020 году исполнения на 516,5 тыс. рублей.

Земельным налогом облагаются земельные участки, находящиеся на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения организаций или физических лиц.

Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений, в 2021 году прогнозируется в сумме 2 956,5 тыс. рублей или 60,4% от общей суммы налога на имущество.

Земельный налог с физических лиц предусмотрен в объеме 696,0 тыс. рублей или 14,2% от общей суммы налога на имущество.

Документы, обосновывающие расчет прогноза, **не предоставлены.**

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ.** Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты доводится администратором дохода Управлением Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) с учетом дифференцированных нормативов отчислений, утвержденных Законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете.

Ожидаемое исполнение доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджет городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год составит 1 074,2 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год составляет 1 024,2 тыс. рублей.

Размер дифференцированных нормативов отчислений в бюджет городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района устанавливается исходя из протяженности дорог местного значения, находящихся в собственности городского поселения в соответствии с информацией Министерства финансов Республики Саха (Якутия).

**4.2. Неналоговые доходы**

К неналоговым доходам бюджета городского поселения «Поселок Чульман» относятся доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, за земли, находящиеся в собственности городских

поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов городских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) и прочие доходы от использования имущества.

Прогнозирование поступления неналоговых доходов определяется в соответствии с постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 29.07.2016 № 196 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет ГП «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, главным администратором которых является администрация городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района РС (Я)».

В соответствии с прогнозом на 2021 год неналоговые доходы бюджета городского поселения «Поселок Чульман» должны составить 6 177,3 тыс. рублей, что выше оценки ожидаемого исполнения 2020 года на 177,3 тыс. рублей. Данные приведены в таблице:

 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2020** | **Бюджет 2021** | **Отклонение****(гр.4- гр.3)** |
| **Ожидаемый**  | **Прогноз** |  |
| 1 | 2 | 4 | 5 |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **6 000,0** | **6 177,3** | **177,3** |
| в том числе: |  |  |  |
| доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 4 800,0 | 4 616,3 | -183,7 |
| прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий в том числе казенных) | 1 200,0 | 1 561,0 | 361,0 |
| **Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** | 1 678,1 | 0,0 | -1 678,1 |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | 27,4 | 0,0 | -27,4 |
| **Административные платежи и сборы** | 23,0 | 0,0 | -23,0 |
| **Итого неналоговых доходов** | **7 728,5** | **6 177,3** | **-1 551,2** |

Основной удельный вес в собственных неналоговых доходах бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района составляют: доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

**Анализ показал**, при планировании доходной части бюджета на 2021 год в части неналоговых доходов, не учтены доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов и административные платежи и сборы.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**. Основная доля планируемых в 2021 году поступлений собственных доходов бюджета городского поселения - это поступления доходов от использования имущества городского поселения «Поселок Чульман».

В соответствии с прогнозом на 2021 год доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, должны составить 6 177,3 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения в 2020 году на 177,3 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составят следующие доходы:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

При планировании доходной части бюджета на 2021 год в части доходов от использования муниципального имущества не учитывалась дебиторская задолженность.

**В нарушение** пункта 2 статьи 8 Федерального закона 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в городском поселении «Посёлок Чульман» Нерюнгринского района отсутствует **Порядок** планирования приватизации имущества находящегося в муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса РФ неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со [статьями 41](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/41), [42](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/42) и [46](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/46) Бюджетного кодекса, в том числе за счет: доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности.

Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества бюджета городского поселения «Посёлок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год в Контрольно-счетную палату **не предоставлен**.

**В нарушение** пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2021 год предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» без учета доходов от приватизации муниципального имущества.

**4.3. Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в 2021 году предварительно планируются в сумме 50 463,5 тыс. рублей, ожидаемое исполнение в 2020 году составит 45 993,8 тыс. рублей.

 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2020** | **Бюджет 2021** | **Отклонение ( гр.3- гр.2)** |
| **(ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** | **26 817,3** | **47 615,2** | **20 797,9** |
| Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 26 541,5 | 47 615,2 | 21 073,7 |
| Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 275,8 | 0,0 | -275,8 |
| **Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)** | **15 849,5** | **0,0** | **-15 849,5** |
| Прочие субсидии бюджетам городских поселений | 15 849,5 | 0,0 | -15 849,5 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **3 149,4** | **2 848,3** | **-301,1** |
| Субвенции бюджетам городских поселений на отдельные государственные полномочия  | 1 510,3 | 1 292,0 | -218,3 |
| Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 98,6 | 32,0 | -66,6 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 1 540,5 | 1 524,3 | -16,2 |
| **Прочие безвозмездные поступления** | **177,6** | **0,0** | **-177,6** |
| **Всего безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **45 993,8** | **50 463,5** | **4 469,7** |

**Дотация** на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности городского поселения предварительно планируется в объеме 47 615,2 тыс. рублей.

**Субвенции** бюджетам субъектов бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований предварительно планируются в сумме 2 848,3 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1 524,3 тыс. рублей;

- субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния – 32,0 тыс. рублей;

- субвенции на отдельные государственные полномочия по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней общих для человека и животных – 1 292,0 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета за счет межбюджетных трансфертов, дотаций, субсидий, субвенций получаемых от других уровней бюджета, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

 В соответствии со статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом бюджета предоставляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов городским поселением «Посёлок Чульман» Нерюнгринского района не были предоставлены.

**5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.**

В рассматриваемом проекте решения о бюджете объем расходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района определен на основе прогноза поступления доходов в бюджет и составляет в 2021 году – 96 074, 5 тыс. рублей.

 Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Структура расходной части бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района с разбивкой по разделам бюджетной классификации расходов приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел** | **Ожидаемое исполнение бюджета 2020 год** | **Прогноз** **на 2021 год** | **Отклонение**  |
| **тыс. рублей** | **Уд.****вес,****%** | **тыс. рублей** | **Уд.вес,%** | **тыс. рублей** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 27 059,4 | 25,9 | 32 852,9 | 34,2 | 5 793,5 | 8,3 |
| Национальная оборона | 0200 | 1 540,5 | 1,5 | 1 524,3 | 1,6 | -16,2 | 0,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 2 498,6 | 2,4 | 732,0 | 0,8 | -1 766,6 | -1,6 |
| Национальная экономика | 0400 | 32 035,7 | 30,7 | 22 452,5 | 23,4 | -9 583,2 | -7,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 13 537,7 | 13,0 | 12 316,5 | 12,8 | -1 221,2 | -0,2 |
| Образование | 0700 | 0,0 | 0,0 | 200,0 | 0,2 | 200,0 | 0,2 |
| Культура и кинематография | 0800 | 26 441,8 | 25,3 | 24 916,3 | 25,9 | -1 525,5 | 0,6 |
| Социальная политика | 1000 | 880,0 | 0,8 | 780,0 | 0,8 | -100,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 400,0 | 0,4 | 300,0 | 0,3 | -100,0 | -0,1 |
|  |  | **104 393,7** | **100** | **96 074,5** | **100** | **-8 319,2** | **0,00** |

Как видно из анализа, представленного в таблице, отклонение между ожидаемым бюджетом 2020 года и прогнозом на 2021 год составило - 8 319,2 тыс. рублей. Данное обстоятельство обусловлено тем, что доходная и расходная часть бюджета 2021 года, сформирована без учета субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета.

При формировании расходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год были приняты следующие основные подходы:

-бюджет городского поселения представлен в виде комплекта муниципальных программ и непрограммной части, к которой отнесены вопросы деятельности органов местного самоуправления, обеспечения деятельности казенных учреждений;

-бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ распределены по целевым статьям в разрезе программ, подпрограмм, задач и по группе видов расходов.

Общий объем расходов в проекте бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 96 074,5 тыс. рублей, в том числе объем программных расходов на 2021 год предусмотрен в сумме 21 462,5 тыс. рублей, что составляет 22,3 % в расходах бюджета.

Общий объем непрограммных расходов на 2021 год составит 74 612,0 тыс. рублей, или 77,7% к общему объему расходов.

Распределение бюджетных ассигнований городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района происходит по принципу:

-распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов на реализацию муниципальных целевых программ и подпрограмм городского поселения в сумме 21 462,5 тыс. рублей;

-распределение бюджетных ассигнований на реализацию непрограммных расходов бюджета городского поселения в сумме 74 612,0 тыс. рублей.

 Согласно предоставленной структуре расходов бюджета на 2021 год, в соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой городского поселения «Поселок Чульман», наибольший удельный вес в расходах составляют расходы по следующим разделам:

- раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» (34,2%);

- раздел 0800 «Культура и кинематография» (25,9%);

- раздел 0400 «Национальная экономика» (23,4%);

- раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (12,8%).

 Расходы бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района в 2021 году в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года планируются с уменьшением на 8 319,2 тыс. рублей, в том числе:

1. *Увеличение* бюджетных ассигнований по следующим разделам бюджетной классификации:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на + 5 793,5 тыс. рублей;

- 0700 «Образование» на + 200,0 тыс. рублей;

2. *Уменьшение* бюджетных ассигнований по следующим разделам бюджетной классификации:

- 0200 «Национальная оборона» на -16,2 тыс. рублей;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на -1 766,6 тыс. рублей;

- 0400 «Национальная экономика» на -9 583,2 тыс. рублей;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на - 1 221,2 тыс. рублей;

- 0800 «Культура и кинематография» на -1 525,5 тыс. рублей;

- 1000 «Социальная политика» на -100,0 тыс. рублей;

- 1100 «Физическая культура и спорт» на -100,0 тыс. рублей;

**5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ**

В соответствии со ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

К проекту бюджета предоставлены паспорта проектов муниципальных программ.

В структуре планируемых на 2021 год расходов городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района доля расходов, приходящаяся на реализацию (выполнение) муниципальных программ, составляет 22,3 %.

Общий объем финансирования, предусмотренный в проекте бюджета городского поселения «Поселок Чульман» на реализацию муниципальных программ на 2021 год, составил 21 462,5 тыс. рублей.

Перечень муниципальных программ городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), планируемых к реализации в 2021 году, утвержден постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 29.10.2020 № 255. Перечень муниципальных программ не предусматривает разбивку финансирования по источникам.

Перечнем муниципальных программ в 2021 году планируется реализация 10 муниципальных программ. Финансовое обеспечение предусмотрено пяти муниципальных программ, из предоставленного перечня, в соответствии с паспортами муниципальных программ.

Программные расходы в разрезе финансирования муниципальных программ в проекте бюджета на 2021 год относительно финансирования, предусмотренного паспортами муниципальных программ, приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы  | В проекте бюджета сумма на 2021 год, тыс. руб. | Сумма по паспорту программы на 2021 год,  тыс. руб. | Несоответствие паспорта программы проекту бюджета |
|  МП «Развитие единого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории городского поселения «Поселок Чульман» | 400,0 | 400,0 | 0,0 |
| МП «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории городского поселения «Поселок Чульман» на 2019 год и плановый период 2020-2021 года» | 300,0 | 300,0 | 0,0 |
| МП «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории городского поселения «Поселок Чульман» на 2019-2021 годы» | 500,0 | 500,0 | 0,0 |
| МП «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2020-2022 годы» | 8 961,8 | 8 961,8 | 0,0 |
| МП «Благоустройство территории городского поселения «Поселок Чульман на 2019-2021 годы» | 11 300,7 | 8 100,00 | -3 200,7 |
| **ВСЕГО:** | **21 462,5** | **18 261,8** | **-3 200,7** |

Следует отметить, что при анализе муниципальных программ установлено отклонение предусмотренных паспортами программ объемов финансирования от объемов, предлагаемых к утверждению Проектом бюджета на 2021 год.

**Анализом установлено:**

**-** средства бюджета городского поселения «Поселок Чульман», направляемые на реализацию мероприятий муниципальных программ, в проекте решения о бюджете указываются в отдельном приложении, без увязки с муниципальными программами (нарушена статья 184.1 Бюджетного кодекса РФ). В результате чего невозможно провести анализ исполнения муниципальных программ в разрезе бюджетных назначений;

**-**  приложение № 5 к Проекту бюджета **не содержит** наименование муниципальных программ, в результате чего невозможно, определить объем финансирования по каждой муниципальной программе;

- наименование муниципальной программы «Развитие единого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории городского поселения «Поселок Чульман» **не содержит** периодов реализации по годам;

- муниципальная программа «Благоустройство территории городского поселения «Поселок Чульман на 2019-2021 годы» **не содержит** мероприятия по благоустройству территории муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман» в честь празднования 95-летия поселок «Чульман» на сумму 3 000,0 тыс. рублей, предусмотренных в Проекте бюджета на 2021 год.

Согласно части 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**5.2. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию непрограммных направлений деятельности**

В проекте бюджета городского поселения «Поселок Чульман» на 2021 год объем финансирования непрограммных направлений деятельности запланирован в сумме 74 612,0 тыс. рублей.

**Раздел 0100** **«Общегосударственные расходы»** финансирование на 2021 год составит ***32 852,9*** тыс. рублей, в том числе:

 *подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица*» - 2 028,7 тыс. рублей, из них:

- заработная плата – 1 327,7 тыс. рублей;

- начисления на оплату труда – 401,0 тыс. рублей;

- командировки (суточные, проезд) – 300,0 тыс. рублей.

*подраздел 0104 «Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»* – 12 995,0 тыс. рублей, из них:

- заработная плата – 5 417,5 тыс. рублей;

- начисления на оплату труда – 1 636,1 тыс. рублей;

- проезд в отпуск – 630,0 тыс. рублей;

- командировочные расходы – 269,4 тыс. рублей;

- услуги связи – 123,0 тыс. рублей;

- обслуживание ИТР (сисадмин), обслуживание 1С, Контур, Консультант, заправка картриджей, Программа Юрист, Программа Госфинансы – 677,5 тыс. рублей;

- коммунальные услуги – 659,5 тыс. рублей;

- услуги по обслуживанию ПУ, содержание здания – 406,8 тыс. рублей

-материальные затраты (бензин, прочее) – 506,0 тыс. рублей;

- ремонт здания администрации – 2 500,0 тыс. рублей;

- транспортный налог – 52,3 тыс. рублей;

- налог на имущество – 116,9 тыс. рублей.

*подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* - 290,0 тыс. рублей. По данному разделу предусмотрены межбюджетные трансферты на осуществление отдельных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, полномочий финансового органа.

*подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* - 1 896,2 тыс. рублей. В данном разделе предусмотрены расходы по обеспечению проведения выборов Главы и депутатов в 2021 году.

 *подраздел 0111 «Резервный фонд» – 100,0 тыс. рублей.* По данному подразделу предусмотрено финансирование непредвиденных расходов и мероприятий местного значения, не предусмотренных в бюджете городского поселения «Поселок Чульман» на соответствующий финансовый год.

*подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* – 15 543,0 тыс. руб., в том числе:

- оплата договоров обслуживания и оказания услуг – 5 401,0 тыс. рублей;

- коммунальные услуги (п.Хатыми) – 6 779,7 тыс. рублей;

- лизинговые платежи – 1 152,3 тыс. рублей;

- приобретение грейдера в лизинг – 1 000,0 тыс. рублей;

- исполнение судебных актов – 360,0 тыс. рублей;

- мероприятия по празднованию 95-летия поселка Чульман – 850,0 тыс. рублей.

**Раздел 0400** **«Национальная экономика»** финансирование на 2021 год составит ***8 698,7*** тыс. рублей, в том числе:

*подраздел 0408 «Транспорт»* - 6 300,0 тыс. рублей. По данному подразделу предусмотрены расходы на пассажирские перевозки населения.

 *подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* - 2 398,7 тыс. рублей, из них:

- заработная плата в сумме 650,3 тыс. рублей;

- начисления на оплату труда -196,4 тыс. рублей;

- проезд в отпуск – 70,0 тыс. рублей;

- формирование и проведение кадастрового учета земельного участка – 240,0 тыс. рублей;

- кадастровые работы – 1 000,0 тыс. рублей;

-межбюджетные трансферты на осуществление отдельных бюджетных полномочий в области градостроительной деятельности – 242,0 тыс. рублей.

**Раздел 0500** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»,** финансирование на 2021 год составит ***4 015,8*** тыс. рублей, в том числе:

*подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»* - 4 015,8 тыс. рублей, из них:

- коммунальные услуги (Банно-прачечный комбинат) – 2 880,6 тыс. рублей;

- взносы капремонт ФКР – 1 135,2 тыс. рублей.

**Раздел 0700 «Образование»,** финансирование на 2021 год составит ***200,0*** тыс. рублей. По данному подразделу предусмотрены расходы в области культурно-досуговой деятельности.

**Раздел 0800** **«Культура и кинематография»,** финансирование на 2021 год составит - ***24 916,3*** тыс. рублей. По данному разделу предусмотрено финансирование на содержание МУК ДК «Юность» - 13 055,4 тыс. рублей, МУК ДК «Юбилейный» - 5 535,8 тыс. рублей и межбюджетные трансферты на исполнение переданных полномочий по библиотечному обслуживанию МБТ Центральные библиотечные системы (филиал 5 – п. Чульман; филиал 10 – с. Б. Хатыми) в сумме 6 325,1 тыс. рублей.

 **Раздел 1000** **«Социальная политика»,** финансирование на 2021 год составит ***780,0*** тыс. рублей. По данному разделу производится доплата к трудовой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

**Раздел 1100** **«Физическая культура и спорт»,** финансирование на 2021 год составит ***300,0*** тыс. рублей. Основное направление расходования средств по данному разделу - расходы на мероприятия в области физической культуры (спортивные мероприятия, премии, подарки).

 В соответствии с требованиями п. 2 ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных обязательств осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии частью 2 статьи 74.1 БК РФ.

Приложение, предусматривающее распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в проекте бюджета **отсутствует**.

*В Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район»* ***не предоставлены*** *в полном объеме расчеты расходов по разделам бюджетной классификации и финансово-экономические обоснования расходной части бюджета.*

**6. Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год**

В источниках финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год запланирован дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

 тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | Сумма |
| **Всего источников финансирования дефицита бюджета** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации** | **0,0** |
| *Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации* |  |
| *Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации* |  |
| **Изменение остатков средств** | **0,0** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов | -96 074,5 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов |  96 074,5 |

В Приложении № 12 к проекту решения о бюджете в строке «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов» сумма увеличения отражена без соответствующего знака.

**7. Объем муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год**

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Чульман» на 1 января 2022 г. установлен в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с принимаемым проектом решения о бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год, долговая нагрузка прогнозируется 0,0 тыс. рублей.

На 2021 год в уточненном проекте бюджета не планируется привлечение муниципальных заимствований, соответственно прогнозируется отсутствие муниципального внутреннего долга.

Сдерживание роста объема муниципального внутреннего долга на экономически безопасном уровне должно обеспечивать устойчивость бюджета городского поселения «Поселок Чульман» по отношению к основным бюджетным рискам.

Частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем собственных доходов, предусмотренный в проекте бюджета городского поселения «Поселок Чульман» на 2021 год составляет – 45 611,0 тыс. рублей.

Таким образом, предельный объем муниципального долга МО Городское поселение «Поселок Чульман» соответствует части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**8. Программа муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год**

В программе муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год объем муниципальных заимствований равен 0,0 рублей.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году не планируется.

Объемы муниципальных внутренних заимствований, указанных в Программе муниципальных внутренних заимствований Нерюнгринского района на 2020 год, являющейся приложением к проекту бюджета (Приложение № 10) в соответствии с частью 1 статьи 110.1 БК РФ, соответствуют объемам соответствующих поступлений, указанных в своде поступлений из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2021 год.

Предельный объем муниципальных заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств городского поселения «Поселок Чульман» в соответствии со статьей 106 БК РФ.

**9. Резервные фонды.**

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд администрации городского поселения «Поселок Чульман» на 2021 год в размере 100,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**10. Дорожный фонд.**

В соответствии с пунктом 5 ст.179.4 БК РФ решением представительного органа муниципального образования может быть предусмотрено создание муниципального дорожного фонда, а также порядок его формирования и использования.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом бюджета, в 2021 году составляет 12 461,8 тыс. рублей.

**Выводы:**

**1**. Проект решения Чульманского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год» предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском поселении «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, утвержденным Решением Чульманского поселкового Совета от 11.07.2013 года № 2-16 (с изменениями от 24.11.2014 № 3-28).

**2.** В соответствии со ст. 184.2 БК РФ с проектом решения «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год» в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» были представлены документы и материалы.

**3. В нарушение** требований ст. 184.2 БК РФ с Проектом бюджета одновременно не представлены:

- прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман», разработанный на период не менее трех лет, очередной финансовый год и плановый период;

- расчеты (методики) распределения межбюджетных трансфертов.

**4. В нарушение** пункта 2 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Чульман» Нерюнгринского района не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района.

**5.** **В нарушение** статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования (разработки) проекта бюджета на очередной финансовый год (плановый период) в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлен.

**6.** Представленный для проведения экспертизы Проект бюджета городского поселения «Поселок Чульман» на 2021 год соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.

**7.** Проект бюджета составлен сроком на один год, что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

**8**. **В нарушение** статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей среднесрочного финансового плана городского поселения «Поселок Хани» и основных показателей проекта местного бюджета не соответствуют друг другу.

**9.** Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 96 074,5 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы в сумме 45 611,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления 50 463,5 тыс. рублей, в том числе из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 50 463,5 тыс. рублей.

Общий объем расходов местного бюджета в сумме 96 074,5 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

**10**. Доходная часть бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций) а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему безвозмездных поступлений.

**11.** В оценке ожидаемого исполнения, утвержденной постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 273, в разделе «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения» неккорректно указана сумма дефицита бюджета.

**12.** Документы, обосновывающие расчет прогноза налоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год, в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не предоставлены.**

**13.** Суммы расчетов плановых поступлений неналоговых доходов в документах (реестры договоров аренды), **не соответствуют** суммам прогнозируемых объемов поступления неналоговых доходов Проекта бюджета на 2021 год.

**14.** При планировании доходной части бюджета на 2021 год в части неналоговых доходов, не учтены доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов и административные платежи и сборы.

**15.** При планировании доходной части бюджета на 2021 год в части доходов от использования муниципального имущества не учитывалась дебиторская задолженность.

**16. В нарушение** пункта 2 статьи 8 Федерального закона 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в городском поселении «Посёлок Чульман» Нерюнгринского района отсутствует **Порядок** планирования приватизации имущества находящегося в муниципальной собственности.

**17**. Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год в Контрольно-счетную палату **не предоставлен**.

**18. В нарушение** пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2021 год предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» без учета доходов от приватизации муниципального имущества.

**19.** Расходы бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района в 2021 году в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года планируются с уменьшением на 8 319,2 тыс. рублей

Общий объем расходов в проекте бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 96 074,5 тыс. рублей, в том числе объем программных расходов на 2021 год предусмотрен в сумме 21 462,5 тыс. рублей, что составляет 22,3 % в расходах бюджета.

Общий объем непрограммных расходов на 2021 год составит 74 612,0 тыс. рублей, или 77,7% к общему объему расходов.

Наибольший удельный вес в расходах составляют расходы по следующим разделам:

- раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» (34,2%);

- раздел 0800 «Культура и кинематография» (25,9%);

- раздел 0400 «Национальная экономика» (23,4%);

- раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (12,8%).

**20**. Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**21.** В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии частью 2 статьи 74.1 БК РФ.

Приложение, предусматривающее распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в проекте бюджета **отсутствует**.

**22.** В Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не предоставлены** в полном объеме расчеты расходов по разделам бюджетной классификации и финансово-экономические обоснования расходной части бюджета.

**23.** Перечнем муниципальных программ в 2021 году планируется реализация 10 муниципальных программ. Финансовое обеспечение предусмотрено пяти муниципальных программ из предоставленного перечня в соответствии с паспортами муниципальных программ.

Общий объем финансирования, предусмотренный в проекте бюджета городского поселения «Поселок Чульман» на реализацию муниципальных программ на 2021 год, составил 21 462,5 тыс. рублей.

**24.** При анализе муниципальных программ установлено отклонение предусмотренных паспортами программ объемов финансирования от объемов, предлагаемых к утверждению Проектом бюджета на 2021 год.

**Анализом установлено:**

**-** средства бюджета городского поселения «Поселок Чульман», направляемые на реализацию мероприятий муниципальных программ, в проекте решения о бюджете указываются в отдельном приложении, без увязки с муниципальными программами (нарушена статья 184.1 Бюджетного кодекса РФ). В результате чего невозможно провести анализ исполнения муниципальных программ в разрезе бюджетных назначений;

**-**  приложение № 5 к Проекту бюджета **не содержит** наименование муниципальных программ, в результате чего невозможно, определить объем финансирования по каждой муниципальной программе;

- наименование муниципальной программы «Развитие единого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории городского поселения «Поселок Чульман» **не содержит** периодов реализации по годам;

- муниципальная программа «Благоустройство территории городского поселения «Поселок Чульман на 2019-2021 годы» **не содержит** мероприятия по благоустройству территории муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман» в честь празднования 95-летия поселок «Чульман» на сумму 3 000,0 тыс. рублей, предусмотренных в Проекте бюджета на 2021 год.

**25.** В Приложении № 12 к проекту решения о бюджете в строке «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов» сумма увеличения отражена без соответствующего знака.

**26.** Дефицит бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год не превышает, установленного частью 3 статьи 92.1. БК РФ, ограничения.

**27.** Предельный объем муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района предусмотрен в проекте бюджета в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 107 БК РФ.

**28.** Предельный объем муниципальных заимствований (в соответствии с частью 1 статьи 110.1 БК РФ) не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района в соответствии со статьей 106 БК РФ.

**29.** В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год в размере 100,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

**30.** Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом бюджета, в 2021 году составляет 12 461,8 тыс. рублей.

**Предложения**

 В целях, обеспечения соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ рекомендовать:

**1.** **Разработать и утвердить:**

- Порядок формирования (разработки) проекта бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на очередной финансовый год (плановый период);

# - Порядок разработки прогноза социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период;

# - Прогноз социально-экономического развития на период не менее трех лет, на очередной финансовый год и плановый период;

- Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов городским поселением «Поселок Чульман» Нерюнгринского района;

- Порядок планирования приватизации имущества находящегося в муниципальной собственности;

- Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год и плановый период.

**2.** Привести в соответствие значения показателей среднесрочного финансового плана городского поселения «Поселок Чульман» к основным показателям проекта местного бюджета.

**3.** Устранить выявленную техническую ошибку в оценке ожидаемого исполнения, утвержденной постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 20.11.2020 № 273, в разделе «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения», в части некорректно указанной суммы дефицита бюджета.

**4.** Привести в соответствие расчеты плановых поступлений неналоговых доходов в документах (реестры договоров аренды), суммам прогнозируемых объемов поступления неналоговых доходов Проекта бюджета на 2021 год.

**5. Учесть** **в Проекте бюджета:**

- в доходах от использования муниципального имущества - дебиторскую задолженность;

 - доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов и административные платежи и сборы;

- доходы от приватизации муниципального имущества.

**6.** В проекте решения о бюджете на 2021 год в приложении № 5, произвести увязку с муниципальными программами.

**7.** В наименовании муниципальной программы «Развитие единого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории городского поселения «Поселок Чульман» отразить периоды реализации по годам.

**8**. В муниципальную программу «Благоустройство территории городского поселения «Поселок Чульман на 2019-2021 годы» включить мероприятия по благоустройству территории муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман» в честь празднования 95-летия городского поселения «Поселок Чульман» на сумму 3 000,0 тыс. рублей, предусмотренных Проектом бюджета на 2021 год.

 На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает проект решения Чульманского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2021 год» утвердить с учетом предложений.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю. С. Гнилицкая